

## “一人一票”是民主主义国家的根本

法学馆宪法研究所 所长 伊藤真

日本实行两院制，由众议院和参议院组成。日本宪法第 43 条第 1 款规定，“两议院由选举产生的代表全体国民的议员组成之”。关于选举权，日本最高法院认为，“旨在实现彻底的平等，即所有国民在政治价值上都应该是平等的，……选举权的内容，即各选举人的投票价值的平等也是宪法所要求的”。这意味着，不论居住在哪个地区的选民在选举议员时都拥有一票，而且选区内每一票的价值（对选举结果的影响力）也必须是平等的。

但实际上根据选区的不同，当选议员所代表的人口数量也有很大的差异。选出一名议员所需的人口数不同导致了每一票的价值的平等。也就是说，存在基于居住地的区别对待。

在同一选举制度下选出的国会议员，只有在其背后得到同等数量选民的支持时，其在国会所作的审议和表决才具有正当性。如果国会议员作出多数表决，但其背后支持的国民人数却未达到多数时，则国家政府无法实现由大多数国民的意愿来进行运作。这意味着，作为民主主义基础的多数表决并没有发挥作用。

这种不平等的状况很难在国会等政治部门得到纠正。拥有违宪审查权的最高法院，有望行使其权限对此予以纠正。因此，我们在 2009 年以后，每次进行国政

选举的时候都会提起选举无效诉讼。关于 2021 年的众议院选举，大约有 1360 万人的投票价值只相当于 0.5 票，但最高法院却作出了附纠正义务的合宪判决。尽管最高法院(多数意见)迄今为止从未作出过违宪或选举无效的判断，但我们也不会放弃，将继续努力以期实现“一人一票”。

刘奔 comment :

在实行代表民主制的日本，作为国民代表的国会议员选举只有严格遵守一人一票的规则，才能真正实现民主主义。否则，由国会多数表决而决定的政治事务实际上可能只反映了少数国民的意愿，则政治应由多数人的意愿来决定的民主主义理念将无法发挥其应有的作用。为了守护作为日本宪法根基的民主主义，我认为实现“一人一票”是非常重要的。作为一名律师，我将继续支持以伊藤真老师为首的各位老师和前辈的“一人一票”运动。